

# 「黃金十年」 的我見我思

文／顏慶章

現任元大金融控股公司暨元大商業銀行董事長  
美國密西根大學法學碩士



▲右邊第一位是顏慶章董事長

政府最近宣示，要打造臺灣未來的「黃金十年」，堪稱響起至為亮麗的施政號角。因為十年時光已長到足可成就若干大政，但又不致與當下人民的期盼有所疏離。簡言之，打造臺灣的「黃金十年」，的確值得國人引頸企盼，如何將之化為實際，固然需要政府詳予規劃並有效執行。但其中最為重要的，則係政府決策思維的正確認知，亦即如何有效提升臺灣整體競爭力。

本人基於長年研究「世界貿易組織」（WTO）規範的心得，以及擔任我國首任駐WTO大使三年有餘的體認，提升臺灣整體競爭力，係打造臺灣「黃金十年」的不二法門。一八一七年英國經濟學家David Ricardo提出「比較利益法則」（law of comparative advantage），用以闡釋國際貿易的產生緣由，以及消除貿易障礙的經濟效益，不僅被公認為顛撲不破的真理，也成為GATT與WTO一脈相承的立論基礎。

此一多邊體系，固在謀求愈趨自由化的國際貿易環境，俾使世界經濟資源能做最有效的配置與運用，而參與國際貿易的所有國家均可獲致最佳的經濟效益。但在WTO場域的經驗也明確顯示，WTO會員資格並不確保貿易自由化的必然受惠，唯有持續增進產業競爭力的國家，才能在貿易自由化環境因出類拔萃而獲得「獎賞」！或許令眾多國人所難以置信的，許多低度開發WTO會員國家居然質疑貿易自由化，因為他們非但未能享受到經濟效益的果實，在國內市場伴隨開放的衝擊，原本脆弱欠缺競爭力的產業，也在全球貿易愈趨自由化的浪潮下慘遭邊緣化的惡果。

藉由互惠方式開放市場，促成貿易環境愈趨自由化，俾使貿易參與國同享降低貿易障礙的商業利益。此一運作機制的原理，在多邊體系的WTO全體會員國如此，對雙邊或區域自由貿易協定（FTA）的成員國也無差異。換言之，成為多邊或雙邊（區域）體系的一員，固

然可獲取其他國家開放市場的承諾，但此等承諾也不保證商業利益的具體實現。更何況互惠開放自己的國內市場，係多邊或雙邊FTA不可或缺的環節，否則即將違反WTO規範，而暴露於多邊機制的檢視。換言之，FTA簽署成員國間雖建立起更為自由化的貿易平臺，但WTO規範明確禁止單方向的給與優惠，從而伴隨所須開放自己市場，而必然增加的外來競爭，亦屬應同時認知的事項，因為此涉及政府決策的重要思維。

臺灣與中國的「兩岸經濟合作協議」(ECFA)，於今年六月底完成簽署，朝野經歷年餘的激烈辯論似乎稍見止歇。於今理性檢視相關情境，吾人不得不面對如此事實：今年元月一日起正式生效的東協與中國自由貿易協定，不僅未見對臺灣出口貿易有排擠效應，相反地，臺灣對二者每月及累計的出口值，幾乎都締造近六年來的新高或次高金額，此可由本文末的附表可資確認。從而本人須嚴正指出，東協加一將使臺灣經濟邊緣化等論調，顯屬與事實不符的陳述。但本人也願意持平表示，兩岸建立更無貿易障礙的平臺，當然會帶給國內若干產業的額外商機，惟由於臺灣同時必須對中國做互惠的市場開放，從而國內若干較欠競爭力的產業，也將無可避免ECFA所新增添的

衝擊。

總之，在我方政府信誓旦旦維護臺灣國家主權下，與中國簽署ECFA，不僅建立上述兩岸更無貿易障礙的平臺，甚至可藉此與其他國家進而締簽FTA。惟不可諱言者，臺灣如何與其他國家締簽FTA，甚或如同若干人士所描繪成為東亞經濟整合的一員，均尚待全體國人審慎期待。倘能如此，臺灣國家主權地位既無疑慮，則除在WTO多邊機制確保無歧視的貿易待遇外，又可衍生若干雙邊更自由化的貿易架構，這當然是值得高度肯定的施政。

但政府與國人必須深刻體認者，上述無論是多邊或雙邊更為自由化的貿易平臺，能具體實現商業利益者，將僅屬具有國際競爭力的產業。而欠缺國際競爭力的產業，則將因暴露在市場開放的情境下，遭致愈趨不振或衰敗的命運。從而當前政府吹響起「打造臺灣黃金十年」的亮麗號角，如何針對各項產業的強項與弱項，在尊重市場機能的規律下，研訂有所作為或有所不為的具體策略，方能有效增進國家整體競爭力。倘能秉此決策，則要打造臺灣，豈只黃金十年而已！但倘非如此篤實踐履，則所謂的「黃金十年」，終將淪為鏡花水月的虛幻。

# 臺灣出口國別貿易值統計

單位：千美元

	出口中國	出口東協
94年 (一月到九月)	31,192,755	31,192,755
94年1月	3,497,992	2,151,625
94年2月	2,426,970	1,746,995
94年3月	3,490,857	2,125,386
94年4月	3,442,190	2,410,381
94年5月	3,652,573	2,388,700
94年6月	3,434,134	2,105,000
94年7月	3,663,957	2,089,839
94年8月	3,775,116	2,034,754
94年9月	3,808,966	2,357,645
95年 (一月到九月)	37,746,769	22,898,745
95年1月	3,651,559	2,260,938
95年2月	3,787,175	2,046,169
95年3月	4,236,743	2,377,934
95年4月	4,299,673	2,622,498
95年5月	4,394,339	2,627,079
95年6月	4,049,403	2,900,812
95年7月	4,308,805	2,826,897
95年8月	4,375,687	2,567,085
95年9月	4,643,385	2,669,333
96年 (一月到九月)	44,449,798	25,517,724
96年1月	4,735,464	2,894,451
96年2月	3,030,560	2,026,879
96年3月	4,848,942	2,692,652
96年4月	4,875,423	2,802,999
96年5月	4,791,130	2,714,501
96年6月	4,829,371	3,028,976
96年7月	5,789,219	2,882,514
96年8月	5,397,037	3,295,992
96年9月	6,152,652	3,178,760

	出口中國	出口東協
97年 (一月到九月)	55,736,069	30,603,083
97年1月	6,031,735	3,453,144
97年2月	4,664,263	2,743,023
97年3月	6,950,788	3,704,734
97年4月	6,202,980	3,217,024
97年5月	6,617,979	3,496,224
97年6月	7,227,427	3,509,531
97年7月	6,039,172	3,494,997
97年8月	6,703,713	3,946,214
97年9月	5,298,012	3,038,192
98年 (一月到九月)	37,962,993	21,076,365
98年1月	2,203,062	1,687,020
98年2月	3,143,385	1,738,953
98年3月	3,842,682	2,074,862
98年4月	4,055,761	2,065,356
98年5月	4,471,035	2,426,072
98年6月	4,637,832	2,721,168
98年7月	4,741,260	2,608,632
98年8月	5,459,820	2,906,043
98年9月	5,408,156	2,848,259
99年 (一月到九月)	57,318,510	30,571,842
99年1月	6,341,208	3,156,868
99年2月	4,555,733	2,512,632
99年3月	6,980,590	3,370,382
99年4月	6,552,603	3,202,406
99年5月	7,546,707	4,062,332
99年6月	6,185,862	3,477,991
99年7月	6,580,614	3,900,269
99年8月	6,686,998	3,550,117
99年9月	5,888,195	3,339,845

附註：資料來源為財政部統計處貿易統計資料。

東協統計資料係包括新加坡、馬來西來、越南、印尼、菲律賓及泰國等六國，其他四國未見統計資料。

# 匯率似魔杖

文／黃天麟

現任台日文化經濟協會副理事長、台灣心會總會名譽理事長  
歷任第一商業銀行總經理、董事長、總統府國策顧問



利率與匯率一向被稱為「雙率」，是擁有治權的政府用來主導一國經濟的金融利器，常被視為國家經濟主權的象徵。

不過，近年來我們發現，調整利率所能產生的效果呈現出遞減趨勢，如日、美所採取的量化寬鬆，將利率壓制到幾乎等於零，仍無法解決其失業率等問題。考其原因在於有些國家人為壓低匯率，扭曲了市場的運作。低估的人民幣匯率便是其中之一。

匯率真的有那麼重要嗎？很多學者常說，「升值表面上不利出口，但卻有利進口，總體而言有利有弊」。但過去的經驗已明確的告訴我們，匯率有如神棍魔杖，對一個國家之盛衰有絕對的影響，其功力比起利率，有過之而無不及。

第二次世界大戰結束後，亞洲所經歷的「經濟奇蹟」，可以說都以貨幣對外價值的大貶〈即低估匯率〉為其起跑點。戰後日本神速的復興，除了日本人之勤儉與過去技術之累積外，最關鍵的因素是，當時由麥帥佔領軍政府所核定的360日圓1兌美元偏低的新匯率。低估的日圓，使日本商品的對外價格格外低廉，席捲了全球，營造出「日本第一」〈Japan as NO.1〉的榮景。但1985年後，日幣快速升值，國際競爭力大幅減損，「日本第一」演變成為「失落的二十年」。

1960年後的台灣經濟奇蹟同樣始於台幣對外幣值的大貶。新台幣由民國38年5元兌1美金，貶至40元兌1美金，加上打拼的台灣精

神，使Made in Taiwan所向無敵，台灣也因此穩居四小龍龍頭之地位。但台灣奇蹟在1980年代達到頂峰後，因台幣升值〈由40元兌1美元升至27元兌1美元〉，又逢中國人民幣大貶，而頓失其動能。2000年政府對中國所採取之積極開放政策，加速了台商之西進，台商為了積極利用中國人民幣低估的國際貿易優勢，將生產基地遷移中國，從此台灣就從四小龍龍頭退居至龍尾之地位。

韓元的貶值，也是經濟發展史上的寶貴經驗。1960年，當台幣對美金的匯率是40：1時，韓元是50：1，至1990年時，即已貶到683韓元兌1美元，韓元的大貶值奠定了韓國超越台灣的穩定基礎。1997年，韓國再趁東南亞金融危機之機會，將韓元一口氣貶至1701元兌1美元〈1998年1月〉之超低水準，韓國三星、LG集團就是靠這一韓元大貶的匯率魔杖，將日本的SONY、松下打倒在地上。

最顯著且改變世界最大的，莫過於中國人民幣之貶值。或許，中國是由日、台、韓經濟奇蹟的經驗擷取靈感，將人民幣人為地由1979年之1.58兌1美元，貶至1994年的8.7兌1美元。當今，中國之崛起，當然與此人為低估的人民幣匯率有關。這也是北京面對美國要求升值之壓力，堅持「匯率是國家的主權」，遲遲不肯讓步的主要原因。

若我們知道這段戰後東亞匯率變動史，我們應該會了解，為何我國央行會抗拒外資迫使台幣升值的壓力。

# 簡介人民在行政程序上得享有的權利

文／林錫堯

現任司法院大法官、曾任法務部常務次長

行政程序是行政機關作成行政行為前應遵守的程序。好像法院的司法程序與立法機關的立法程序，行政機關也有應該遵守的行政程序。依照行政程序法的規定，行政程序可包括作成行政處分、締結行政契約、訂定法規命令與行政規則、確定行政計畫、實施行政指導、處理人民陳情等行政行為的程序。行政程序法為保障人權，也規定人民在一定條件下得享有某些權利。以下簡單介紹其中較重要的權利。

## 一、申請指定管轄機關的權利

人民如果依法規向行政機關提出某種申請，而發生二個以上行政機關都主張它有管轄權，或都主張它沒有管轄權，人民就有權利請求這些機關的上級機關指定由那一個機關管轄。上級機關應於接到人民申請當日起算10日內決定，以免久懸未決。

## 二、申請參加行政程序的權利

行政程序是由行政機關主導的。相對於行政機關，則有行政程序的當事人，包括：申請人、申請人的相對人、行政機關所為行政處分的相對人、與行政機關締結行政契約的相對人、行政機關實施行政指導的相對人、對行政機關提出陳情的人。如果原來不是行政程序的

當事人，而是第三人，但是因為行政程序的進行會影響第三人的權利，這時，第三人就有權利參加這個行政程序，成為當事人。

## 三、申請公務員迴避的權利

為確保行政程序的公正、公平，預防發生弊端，當事人在下列情形，可申請公務員迴避：

（一）公務員有應自行迴避的情形而不自行迴避：關於公務員應自行迴避的情形如下：（1）公務員或公務員的配偶、前配偶、四親等內血親或三親等內姻親或曾有此關係的人，為事件的當事人。

（2）公務員或其配偶、前配偶，就該事件與當事人，有共同權利人或共同義務人的關係。（3）現為或曾為該事件當事人的代理人、輔佐人。（4）於該事件，曾為證人、鑑定人。（二）有具體事實，足以認定公務員執行職務有偏頗的可能。

## 四、申請調查證據的權利

行政程序採用職權調查主義，所以原則上，行政機關有義務依職權調查證據來認定事實真相，如此才能依法行政。另一方面，當事人也可以自己提出證據或向行政機關申請調查證據，行政機關如果認為沒有調查的必要者，也要說明理由。但是，人民在行政程序上應該配合行政機關的調查。

## 五、申請閱覽卷宗的權利

在行政程序進行中，當事人或法律上有利害關係的人，為瞭解程序進行的情形，掌握案情資料，進而適時主張或維護他的權益，有權利向行政機關申請閱覽卷宗。行政機關原則上不得拒絕，但是，如果有下列情形，行政機關得拒絕（全部或一部）：（一）行政決定前之擬稿或其他準備作業文件。（二）涉及國防、軍事、外交及一般公務機密，依法規規定有保密之必要者。（三）涉及個人隱私、職業秘密、營業秘密，依法規規定有保密之必要者。（四）嚴重妨害有關社會治安、公共安全或其他公共利益之職務正常進行之虞者。

## 六、請求遵守處理期間的權利

依行政程序法第51條規定，行政機關對於人民依法規提出的申請，均有處理期間。處理期間可分為三種：（1）法規特別規定處理期間；（2）行政機關於法規未特別規定時，應按各事項類別，自行訂定處理期間並公告之；（3）如無上述（1）、（2）的處理期間者，其處理期間為2個月。行政機關對於人民依法規的申請，應於上述處理期間內處理終結；否則，得於原處理期間之限度內延長1次；但應於原處理期間屆滿前，將延長之事由通知申請人。此外，如因天災或其他不可歸責行政機關的事由，致事務處理遭受阻礙時，自該項事由發生時起至終止時的這段期間，不計算在處理期間內。

## 七、陳述意見的權利

在行政程序中，如果行政機關將作成限制或剝奪人民自由或權利的行政處分，當事人或法律上有利害關係的人，有權利針對案情有關的事實問題與法律問題陳述意見。陳述意見的方式，可

提出陳述書，亦可以口頭陳述而由行政機關作成紀錄。但是，在某些例外情形，基於行政經濟、行政效能、公益等因素的考慮，或按需舉行聽證，可不給予陳述意見的機會（詳見行政程序法第103條）。

依照行政罰法的規定，行政機關在作成處罰的決定前，原則上應給予受處罰的人有陳述意見的機會，但也有例外情形。

如果行政機關要跟人民訂某一個行政契約，而依法必須以競爭方式決定跟誰訂契約時，行政機關應該事先公告參加競爭的人必須具備的資格及決定的程序，決定前，也應該給參加競爭的人有表示意見之機會。

行政機關要訂一個法規命令前，原則上應公告擬訂的法規命令草案，任何人都可以在規定期間內，向指定機關陳述意見。

## 八、參與聽證的權利

給予當事人陳述意見的機會，是一種簡單的、非正式的程序，而聽證程序，則是一種公開的、言詞辯論的正式程序。行政程序法有規定一套完整的聽證程序。至於何種情形下，行政機關應舉行聽證？要看法規有特別規定，或行政機關認為有舉行聽證的必要時，例如：依照行政罰法規定，行政機關如要對人民「限制或禁止行為」（如吊扣證照）或「剝奪或消滅資格、權利」（如吊銷證照），而受處罰的人申請舉行聽證時，原則上應該舉行聽證。但行政罰法也有規定例外不舉行聽證的情形。

（台北市台南一中校友會出版專刊，邀稿甚殷，爰為本簡介。讀者如想進一步了解，可查閱行政程序法法條與行政法相關書籍）

# 我的公職生涯

文／劉玉山（監察院 監察委員）  
歷任：行政院 副秘書長、秘書長、政務委員  
中華民國都市計劃學會 理事長、經建會副主任委員



## 一、南一中6年，喜愛數理

民國33年，我出生於台南縣佳里鎮，在純樸的小鎮度過了快樂童年的時光。佳里國小畢業後，46年考進台南一中初中，52年高中畢業，記得在校6年期間，喜愛數理，鄧芝如校長常以「公、正、誠、樸」訓勉我們，由於他非常重視科學教育，遂於民國50年興建完成一棟三層樓的「科學館」，貢獻良多，也為南一中奠定科學教育實驗中心的基礎。校歌的最後一句：「愛吾國、愛吾民，台南一中，無負鄭成功」，這是畢業校友引以為傲的地方。

## 二、監委，挑戰的職位

97年8月，經總統提名並送立法院同意後，被總統任命為第4屆的監察委員。監察制度在我國具有悠久歷史，監察權更是我國憲法的特色，我秉持獨立、超然的立場，公正行使職權，本於良知與專業行使職權，為糾彈不法、澄清吏治、端正政風、維護人民權益、促進廉能政治竭盡心力。

## 三、服務公職，38年

我服務公職達38年，前29年在經建會，後9年在行政院。從基層《臨時規劃師》做起，到特任官《政務委員》卸任；由於熟稔組織體系、法令規章及行政流程等，經常針對特定課題，邀集各相關部會主管會商協調，做

好「接前後、連上下、通內外、合異同」的工作，為提升政府決策品質與增進公共利益盡心盡力。

### （一）經建會

民國59年研究所畢業後，我進入行政院國際經濟合作發展委員會(簡稱經合會)都市建設及住宅計劃小組(Urban and Housing Development Committee, 簡稱UHDC)服務。UHDC是經合會的一個任務性編組，由聯合國派遣孟松先生(Mr. Donald Monson)領導的顧問團，來台協助我政府培訓規劃人才和提供技術援助。當時UHDC經常維持6至10名來自歐美先進國家的顧問，包括建築、交通、環保、住宅、財務、法律、經濟及社會等各領域的專家。他們所提出的各項專案報告與建議事項，多被政府重視並採行，對台灣都市和區域的健全發展，功不可沒。我有機會在外籍顧問的指導下，參與「台中市綱要計畫」和「東部區域計畫」的規劃工作，受益良多。

經過2年半的磨練，62年初經合會推薦我赴泰國亞洲理工學院(Asian Institute of Technology, 簡稱AIT)系統工程與管理研究所進修。當時，AIT剛從曼谷校區遷至國際機場北邊約20公里的新校地；新穎的圖書館和游泳池2處，幾乎是我每天報到的地方。63年獲得工

學碩士後，我即回原服務機關--經濟設計委員會(簡稱經設會，62年8月由經合會改組而成)服務。當時，政府為因應第一次能源危機的衝擊，擴大國內需求，積極推動「十大建設」。經設會負責十大建設的策劃、審議及管考等任務，67年十大建設陸續完成後，展現預期效益，不僅提升國人生活品質，也縮短區域間發展差距。

72年，我接任行政院經濟建設委員會(簡稱經建會，66年12月由經設會改組而成)都市及住宅發展處副處長；80年升任該會主任秘書；85年升任副主任委員。這10餘年間，除參與審議、協調及推動相關重大建設計畫外，也曾參與「環保小組」、「全民健保小組」及「產業東移小組」的規劃與推動。在相關機關的支持和努力下，於76年8月成功催生「行政院環境保護署」；於84年3月開始實施「全民健康保險」；二家花蓮大型的觀光設施《理想渡假村和花蓮海洋世界》順利在花蓮取得土地並建設、營運。由於這些具體的成果，對國家永續發展、維護國民健康及提升國民生活品質等影響深遠，因此於80年、85年分獲行政院頒發保舉最優人員和模範公務人員獎章。

## (二) 行政院

民國88年6月，我轉任行政院副秘書長；89年5月政黨輪替後，留在原職服務，95年接任秘書長、96年轉任政務委員；97年5月隨內閣總辭卸任公職。

我在行政院將近9年期間，實際督導或參與的主要業務，諸如：921大地震的重建《88年》、台大醫院公館院區的設置《89年》、嚴重急性呼吸道症候群SARS的防護《92年》、行政院安全維護從憲兵移歸警察《92年》、歷

史建築從神秘衙門到開放民眾參觀《92年》、公文書從直寫到橫書《94年》、台灣國家婦女館的設置《97年》、原住民族賽德克族的正名《97年》、重大交通從雪隧《95年》到高鐵《96年》的通車等等，這些林林總總對於國家的公共管理、制度規章與基礎建設等，都發生深遠和正面的影響。此外，我在擔任政務委員期間，負責督導社福、勞工、醫療、原住民、退輔等業務之推動及法案之審查；並負責與立法院各黨團溝通，經相繼三讀通過制、修訂之重要法案包括：國民年金法、社會救助法、戶籍法、團體協約法、大量解雇勞工保護法、食品衛生管理法等6項。

## 四、座右銘

我一直認為，做任何事情都充滿著無數的挑戰與機會，而「機會是留給有準備的人」。因此，我們應隨時準備迎接新的挑戰，當機會來敲門時，才不會平白錯失表現的良機，殊為可惜。胡適曾說：「要怎麼收，先那麼栽」。因此，不管做什麼事，都要秉持戰戰兢兢的態度，隨時隨地學習，不斷自我充實，提升專業知能。成功，固然靠機會的降臨，更要靠智慧去承擔，否則機會就像不受胎的卵，終將被時代浪潮所吞噬。



▲監察委員劉玉山接受民眾陳情



# 從進入南一回顧百年來 台灣運途以幣值來體會

文／連平原

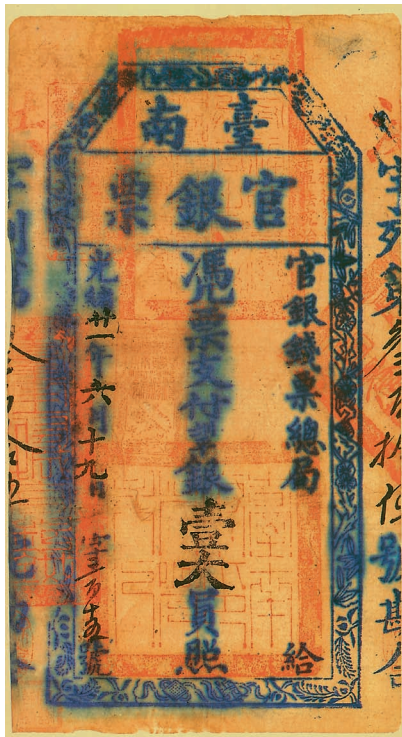
南一中卅八年入學

現任台灣理水股份有限公司 董事長



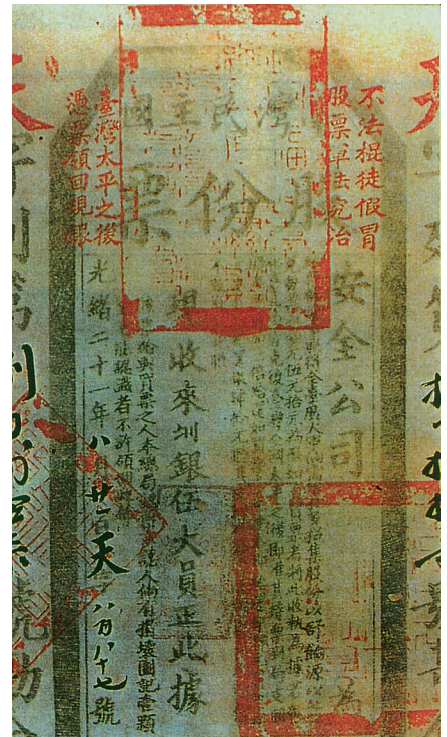
## 一、一九四七年日、中更替：

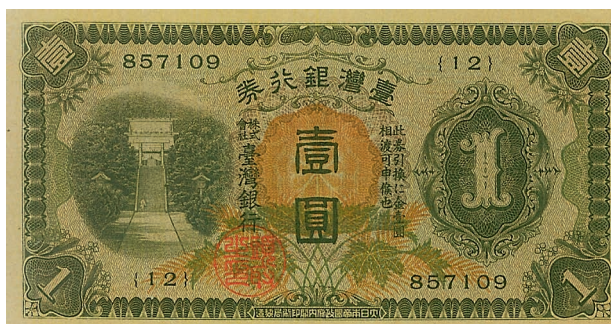
我是在民國卅八年進入南一，那年是大陸全撤退的一年，也是民國卅五年二戰後台灣發行舊台幣停用，以他四萬元換新台幣一元的第一年，就是說二戰後經過不到三年，台灣幣值貶為四萬分之一。以我的祖父為例：他是一名秀才名叫連城璧，他有一名小弟名叫連雅堂：他那年七十七歲，從前教漢文，包括教日本警察作漢詩，有現金幾百萬的積蓄，到這時換了新台幣百多元！夠我現在買個排骨便當吃！！不過民國卅八年發行紅色直版的一元新台幣，現在時值5位數，三萬元以上，因為物以稀為貴，大家在老家翻箱倒櫃可能還會跑出來，但不要隨便拿到銀行去換個一元銅板。



## 二、一八九五年清、日更替

距今一一五年前的1895年，清光緒廿一年，民前十七年，歲次乙未羊年，清、日甲午之戰的翌年，訂馬關條約割讓台灣以成和議，五月二日台灣民主國成立，駐府城總兵劉永福，兵部主事許蘊白（國文課落花生作者許





地山的爸爸)，籌餉奉行（財務長）我的曾祖父連得政等在六月十日發行以一兩銀兌換一張紙票叫做官銀票，同時發行了台灣民主國股份票，並註明：台灣太平後，憑票領回現銀，這些紙幣官銀票，股份票通行到當年九月，日人上台後變成廢紙，民間且自動燒毀，因為朝代更換總不好存有台灣官銀票，台灣國股份票吧！不過115年前的台灣國第一張銀幣紙幣股份票，倘萬劫不死留到現在，以前是全球各地博物館收藏，現在再加上陸客陸地也愛，搶收藏5~6位數以上，稀有字號喊到七位數以上

（因為根本沒有）至於台灣國的股份票那就更稀罕了，喊到RMP八位數甚且以上，因為世間上根本已無此物「奈何」？

### 三、二〇一〇年：NT\$在世上，在台、中之間

老毛標的RMP已登堂入室到台灣來 1:46 或多少，美元:30.75、歐元42.1、英磅49.7、日幣0.37...所謂承緒無窮無盡。

我把這幾張劃時代的紙幣影印下來，請大家觀賞，並體會台灣的運途，祝大家愉快！

# 石化產業 對國內整體經濟之貢獻

文／陳寶郎（現任國光石化公司董事長）  
前中油公司總經理



## 一、沿革

二次大戰結束後，台灣積極展開重建工作，政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」，一方面推動土地改革，加速農業生產；另一方面培育勞力密集型輕工業，奠定工業發展基礎，台灣光復至民國41年經濟發展策略重點在控制惡性通貨膨脹、重建生產設施、實施農地改革等經濟重建。民國42年至49年經濟發展策略為農業工業並重、發展勞力密集工業實施進口替代、穩定物價等推動輕工業出口擴張，在此策略下逐漸設立塑膠、人纖加工廠與原料生產工廠；台塑、南亞、中纖、奇美、台達化等石化工廠相繼成立，初期規模較小。

民國50年至61年經濟發展策略為出口擴張，民國62年至72年經濟發展策略為穩定中求成長、第二次進口替代與出口擴張、發展技術密集工業促進產業升級，在政府與廠商的努力下共渡難關。

民國73年至80年經濟發展策略為改善產業結構擴大研發支出、致力經濟自由化與國際化。

民國80年代，政府推動「國建六年計畫」，厚實基礎建設，推動電信自由化，發展台灣成為亞太營運中心。

民國90年代政府致力將產業結構持續朝知識經濟轉型。

## 二、石化產業之發展與經濟成長之關係

70年代石化產業受傳統產業外移，大型輕裂工廠興建不易，90年代在台塑麥寮石化園區完工，生產大量石化中游產品，石化產值平均成長率達4.9%，較平均實質經濟成長率3.1，略高。

## 三、石化工業之產值對製造業之影響

民國50年代，政府推動出口擴張加速經濟成長的策略，紡織、成衣、塑膠加工等為當時出口轉取外匯的重要產業。民國51年石化產業產值佔製造業之比重為36.1%，其後在中油公司裂解工場與石化中游工廠陸續興建，提供石化中、上游產品給下游加工廠生產，民國64年此比重最高達50.2%，正是台灣經濟蓬勃發展時期，石化工業扮演重要的原料供應的角色，支持台灣經濟發展。民國70年代，台灣面臨工資上漲、台幣升值等不利因素，勞力密集的紡織業、成衣業、塑膠加工業等面對中國大陸、東南亞等低價競爭，許多廠商採取外移至中國大陸、東南亞、中美洲等低工資地區生產，留在國內的則進行產業內結構性改變，朝高科技、附加價值高的產品生產，低價產品在國內接單轉由海外基地生產。而政府

政策已開始轉向資訊、電子科技產業發展，受此影響石化產業產值成長幅度趨緩，且低於製造業成長幅度，民國88年降到最低的比重24.3%，在台塑集團麥寮石化基地完工及中游石化廠商陸續擴建或興建完工(例如大連VAM、李長榮TPE、奇美PC、中美和PTA台中廠、中石化CPL三廠等)之完工，石化工業產值佔製造業之比重已回升至民國98年之30.3%。

就紡織與成衣產業來說，台灣紡織工業由早期進口原料加工出口，轉到以石化工業提供原料為基礎的人造纖維，配合進口的天然棉為輔，發展出上中下游完整的生產體系，為一重要的創匯產業。民國51年紡織與成衣之產值佔製造業之比重為18.1%，在當時的製造業中具有重要的地位，而此比重於民國65年時達到最高的22.8%，民國70年代之後在中國大陸及東南亞地區低價紡織的競爭，促使部分紡織廠商外移尋找低工資國家生產。面對國際競爭的劇烈變化，台灣紡織產業已著重創新、研發、設計導向，致力往高經濟效益之產品努力，並朝抗紫外線、防水、吸排汗快速的機能性與環保性產品發展，在生產過程中以低汙染、低耗能為重點，已能回收再生為訴求，減少地球負擔，加強開發家用與產業用纖維之比重。

#### 四、石化工業對出口貿易之貢獻

在出口貿易方面，台灣致力於拓展外銷賺取外匯，從事經濟建設與提高國民所得，石化品外銷在出口貿易中佔有重要之比重，民國70年代、80年代與90年代此比重平均達33.1%、25.7%與23.0%，其中紡織及其製品、塑膠及橡膠製品均呈現出超，為重要的創匯產業，民國98年紡織及其製品淨出口即達71億美元，塑膠及橡膠製品淨出口達106億美元。隨著傳統加工業

外移，過去雨傘、鞋、帽等大量出口榮景已不復見，雨傘、鞋、帽等產業於民國77年出口達到最高的44億美元後一路下滑，紡織品於民國86年出口最高達157億美元後，亦開始下滑，目前石化產業出口之主力為化學及有關製品、塑膠及橡膠製品。

#### 五、提供支援關聯產業之發展，帶動經濟持續成長

台灣石化產業傳統上主要支援1. 塑膠製品2. 紡織產品3. 橡膠製品等產業，在1. 塑膠製品方面：分為熱塑性與熱固性兩種

A：熱塑性一如聚乙烯(Polyethylene, PE)、聚丙烯(Polypropylene, PP)、ABS樹脂、聚氯乙烯(Polyvinyl Chloride, PVC)、聚碳酸酯(Polycarbonate, PC)、尼龍(Nylon)等，其中聚乙烯用途廣闊，舉凡日常生活用塑膠袋(百貨公司購物袋、垃圾袋或路邊攤販包裝熱熟食用袋)、裝顆粒用藥瓶、農業用披覆膜及家庭屋頂用儲水槽皆屬之，另外在汽車用材料方面，可用來生產雨刷用水箱(如附圖六及附圖七所示)。至於聚丙烯方面，傳統上多用在編織袋、啤酒盛具用塑膠桶。近期因添加物加入以及共聚技術發展，嬰兒用推車、運動襯衫，以及車用保險桿均為其新發展領域。在ABS方面，早期玩具、家電產業(電視、冰箱、洗衣機)、摩托車、電腦鍵盤、滑鼠等耐衝擊複合材料方面，均有其蹤跡，近期則開發車用儀表板用途。聚氯乙烯傳統用途多在營建(窗框、百葉窗、地磚、以及沙發/皮鞋用人造皮)及基礎建設用(塑膠水管)，近期則開發車輛底部用噴漆以及車門上緣用內襯。至於聚碳酸酯，由於開發較晚且單價高，多用在汽車用車燈，最新發展是用在車門邊的車窗，取代較重的強化

玻璃。尼龍方面，早期歐、美多用地毯方面，亞洲則以衣飾及工業用途較多，近期則以車用安全氣囊需求成長最快。

B：熱固性—如聚氨基酯，由於其透氣性較佳，可用於沙發用人造皮(如市售半牛皮沙發)，球鞋用底、操場用跑道，至於在汽車內裝方面，多用於車內皮椅以及踏墊用途，在環氧樹脂方面，多用於顯示器及方向盤套。

2。紡織產品：利用石化基本原料，可產出四大人造紡織原料。如純對苯二甲酸(PTA)、乙二醇(MEG)、丙烯腈(ACN)、己內醯胺(CPL)等。

A：PTA/MEG—民國六十年中期，台灣紡織業能夠蓬勃發展最主要原因是，利用美國公司UOP吸附分離製程技術突破，再使用Amoco製程技術產出高純度對二甲苯(PTA)，開啟了台灣紡織產業里程碑，迄今台灣紡織仍是創匯產業。近期國際棉花受天候及改種其他農產品影響，價格飆漲，更顯現出人造纖維的重要性，國內人纖業在日前工業局召開會議中，再次提出石化上游更新發展，是人纖業能夠續存最重要的基石。

B：ACN：除了用於生產壓克力紗及壓克力綿外，現今大多用來生產ABS樹脂。

C：CPL：以往多用於生產尼龍纖維或工業用途，現今新開發用在胎簾布或車用安全氣囊。

3。橡膠製品：如SBR/BR橡膠多用於生產車用輪胎(大胎)或摩托車、腳踏車用胎(小胎)，其餘利用輕裂燃油不完成燃燒所產出碳黑，也是增加輪胎耐磨性重要原料。

從上概述可知，台灣石化產業以往與民生四大議題「食、衣、住、行」無不息息相關。

近期則扮演電子產業重要材料供應鏈廠商，試問，如果國內沒有石化ABS廠商輔助，台灣地區鍵盤、滑鼠、以及監視器生產商如何取得世界第一美名、桌上型電腦廠商及筆記型電腦生產商又何嘗不是在石化產業支援下，才有能力接國際大廠商的大單呢？即使全世界政府最鼓勵太陽能光電綠能產業，如果沒有國內石化廠商跳出來生產上游多晶硅矽關鍵性產品，國內太陽能光電產業成本仍是操縱在歐、美、以及日本等先進國家(如附圖八及附圖九所示)，光電產業如何能夠蓬勃發展呢？台灣資源缺乏，再加上人口不多，產業以出口加工小廠商居多，倘石化上游又因老舊而逐步淘汰，無法更新充分供應下游所需，台灣整體產業勢將岌岌可危。

## 六、資源再利用

雖然給人類在「食、衣、住、行」方面帶來莫大助益，但石化業最容易遭人垢病的方面，就是使用過後產品，除非經過燃燒(浪費能源又製造污染)，否則很難自然分解。如何處理這些廢棄物，一直是石化業者亟欲改變以往遭人誤認是環境污染製造者的形象，經過多年努力，首先在回收寶特瓶再利用方面獲得突破。使用八支回收寶特瓶就可製造一件品質絕佳的環保運動衫，具有下列各項優點：

A：每件重量較以往減少15%(減少運動員負荷)

B：相對傳統聚酯纖維製成品，此類環保產品伸縮度可增加10%

C：三度空間編織，排汗能力增加7%

D：染整技術突破，秉除傳統回收纖維祇會有灰/黑兩色

E：染料可在回收聚酯粒融化反應階段加入，比起傳統染整製程，除可減少染料用量外，亦可簡減少用水量。

F：即使重複洗滌/穿戴仍不退色

G：廢水可循環使用

由於兼具上述各項優點，今年南非世界杯足球賽巴西隊、澳洲隊、以及紐西蘭隊已率先使用這類運動衫(由國內遠紡公司榮譽製造)，國際運動大廠Adidas亦在今年承諾，2012年在倫敦舉辦奧林匹克運動會中，該公司生產運動服裝會摻混使用40%再生纖維(RecycledFibers)。至於Nike則早就生產100%再生纖維運動服，並公開讚賞上述再生纖維運動服是六十多年世足賽以來最環保及最科技的產品(如附圖十所示)。

除了國際運動大廠環保宣示外，國際碳酸飲料大廠可口可樂有限公司亦針對包裝用寶特瓶，承諾要做到下列各項要求：

A：空瓶重量減少23%

B：到2015年以前，該公司所用聚酯瓶粒有25%以上使用再生品

C：再生聚酯瓶再逐年改為使用穀物發酵產出生質乙二醇(Bio-MEG)再與純對苯二甲酸(PTA)合成農作物瓶

(PlantsBottles)，這些穀物包括稻穀、再生聚酯瓶之使用

小麥根或玉米梗

D：上述C項承諾將從今年該公司出品礦泉水瓶開始實施(如圖十一所示)

有了上述國際知名大廠帶頭推動，相信石化業一定會全力以赴，推出各項環保產品，讓地球生態往好的方向前進。

## 七、結論


石化產業之關聯性很廣，包括傳統、電子資訊及綠能產業，從民生工業到高科技產業所用的材料許多來自石化產業。在科技進步，面對地球暖化及

**2010 FIFA World Cup™**



- **"GO GREEN"** by Nike
- Jerseys of Brazil, Australia, and New Zealand teams made by FENC
- **Design**
  - Dri-FIT
  - 15% less weight for each shirt
  - 10% more stretchable vs. conventional polyester
  - 3D sphere, releasing 7% more heat, moisture, and perspiration
- **Invention of new raw materials**
  - made of 100% recycled fiber, each shirt used up to 8 PET bottles
  - **"Dope dye" technology** to preserve glorious traditions of color
  - ✓ **Conventional recycled fibers: only gray or black**
  - ✓ **Dyestuff blended in the melting process of recycled chips, reducing the consumption volume of dyestuff and water vs. conventional dyeing process**
  - ✓ **Color stays, enduring repeated washing and wearing**
  - ✓ **No need to treat waste water**
  - 30% reduction in energy consumption vs. virgin polyester
- **Sub-contract: fabricating, dyeing and finishing**
  - Reduce capex and labor costs
  - Increase ROIC
- Nike: "The most environmentally friendly and technology advanced kits in football history."
- 2012 London Olympics: Adidas will go for 40% recycled fibers.

環保運動衫



- **PlantBottle™ project introduced by Coca Cola**
  - Light weighted, 23% lighter
  - Consume up to 25% on average recycled bottle chips by 2015
  - Increase the bottle to bottle PCR capacity
  - FENC currently owns the largest recycled chip production line in Taiwan
- **Bio-based PET plastics**
  - From recycled bottles to totally "Plant" bottles
  - Consume bio-MEG as raw materials
  - Bio-MEG is derived from fermentation of plants
    - Crops to feed the world
    - Rice or wheat straws
    - Corn stalk, silk, and cob
  - Official launch in 2010, used for water bottles by Coca Cola
- **PET sheets to replace PVC and Styrofoam**
  - 100% recyclable
  - Toxic-free for food packaging
  - Static-free sheets used for wrapping of LCD panels, mobile handsets, computer hard drives, memory cards.

**23% lighter PET bottle**

**50% Highest level of recycled content in a PET bottle by Coca Cola.**

環保的要求，石化產業走向大型化、能源使用效率提升與能耗降低，老舊工廠汰舊更新，除能增加產量，更能提升能源使用效率與降低汙染之排放。在天然資源缺乏的台灣，經濟仰賴對外進出口貿易，需要自主的石化產業，支撐經濟發展，作為對外貿易的後盾，因此適度的發展石化工業有其必要性。在自由化的產業政策下，應給予企業合理的投資機會，並作適當的管理，建立良好的投資環境，才能促進台灣經濟永續發展。

# 感觸張克輝的故鄉情

文／許文彬（律師、國策顧問）



身為在大陸的老一輩本土台灣人，張克輝年逾八旬的人生經歷，真可以說是海峽兩岸歷史滄桑的珍貴縮影。他於九月二十三日在台北國賓大飯店舉行新著發表會，把自己所稱「心靈旅程最真實的記錄」——「海峽心·兩岸情」一書，呈現在台灣社會民眾的面前，也正見證著兩岸同胞手足情深，化干戈為玉帛的情境。

張克輝是一九二八年出生於台灣彰化，二十歲那年由台灣到廈門大學讀書，一九四九年國府遷台，他就留在福建，後來參加人民解放軍，從基層工作開始，歷任要職。一九九一年當選為「中華全國台灣同胞聯誼會」會長，一九九七年當選為「台灣民主自治同盟」中央委員會主席，一九九八年當選為「全國政治協商會議」副主席，並擔任「海峽兩岸關係協會」顧問。著有散文集「故鄉的雲雀崗」、小說「農民」、電影劇本「雲水謠」等書。在政界兼具文學作家聲名，實屬難能可貴。

中秋節前一天，張克輝由北京搭機抵達桃園機場，彰化鄉親們在出境大廳拉開歡迎的紅布條，熱烈迎接他第三次返鄉。深情的擁抱，親暱的呼喚，讓他感動得熱淚盈眶，頻頻呢喃著：「故鄉真好！」、「鄉親真好！」斯情斯景，使人感觸到政治與人性交織的夢幻影像。

猶憶一九九八年五月，我應北京大學法律系的邀請，率團參加該校一百週年校慶活動；其間經一位彰化籍台商之引介而認識張克輝，他特地在北京飯店設宴相迎。席間他用閩南話跟大家交談，讓人感到無限的親切。當時他剛上任全國政協副主席職位未久，在私下相敘時，感慨地說：「我的彰化鄉親們當年可能不會料想到我今天會成為一位共產黨黨員！」聽到這句話，我突然覺得眼前這位共產黨領導級人物，竟是跟我一樣說閩南話的台灣耆老，可欽可敬的長輩，這不正是兩岸化敵為友的象徵嗎？

二〇〇二年四月，我以台灣「中華兩岸文經觀光協會」理事長身份，率團前往北京轉赴陝西省參加清明公祭軒轅黃帝陵典禮活動，張克輝在北京國際大飯店設宴款待我們；久別重逢，相談甚歡。當年十月，我又率台灣司法

界訪問團應「中國法學會」之邀赴京參訪，張克輝選在同一地點盛情接風。相隔半載，再度見面，席間，我賦詩一首相贈，並當場朗誦：

今春一別後，重逢已深秋；  
明月來相照，年華似水流。  
鄉音猶未改，容貌尚依舊；  
此夕京城會，何時寶島遊？

張克輝閱後，當場對我說：「寫得很好，不過我要改兩個字；『寶島』改為『故鄉』，因為『寶島』這個詞是對一般大陸人說的，可是對我而言，應該說『故鄉』才對，因為台灣是我的故鄉啊！」當下我為他這細膩的故鄉情懷，感動得說不出話來，全團團員也都沾染到那兩岸鄉情的濃郁氛圍。

而今，思索張克輝離開台灣家鄉那個世代的時空背景，當年台灣上層社會耆宿離鄉背井，有赴美國者，有赴日本者，有赴中國大陸者，或許都懷著「擺脫殖民統治，反抗專制壓迫」的遠大志向，而其「愛台灣」的一顆心絕對是相同的。厥後，在美、日的台籍大老與在中國大陸的台籍大老於政治理念及立場上分道揚鑣，應是生活背景的不同所形塑而成；然在內心深處，當然都是熱愛寶島故鄉的。因此我常想：老一輩高知識水準的海外及大陸台籍耆宿們，或許有一天可以相聚一堂，共同嚴肅地思考：若要讓台灣的未來更加美好，到底要走怎樣的一條正確道路？

張克輝的故鄉情，在他的新書發表會中展現得淋漓盡致，這是海內外台灣人所矚目的歷史篇章。誠如他在新著「自序」中所云：「當年辭別故里，奔赴大陸的熱血青年，如今已是白髮蒼蒼、步履蹣跚的老者」、「兩岸分離日久，家國團圓，故鄉富饒，社會和諧，同胞們安康幸福，這是貫穿了我一生的夢想！」但願像張克輝這樣在大陸的台籍耆老美夢成真，兩岸人民同享和平、發展、繁榮的福祉。唐代詩人王昌齡詩云：「青山一道同雲雨，明月何曾是兩鄉？」正是海峽情誼的貼切寫照！

# 廢死論將致人權遭污名化

文／許文彬

身為蘇建和案的義務辯護律師，我為什麼還要反對廢除死刑呢？因為基於專業經驗及道德良知，我確信蘇建和、劉秉郎、莊林勳三人是冤枉的，為了維護司法人權、追求司法正義，所以願意挺身作為義務辯護律師團的一員。同時也理性而嚴肅地思考：死刑個案的誤判固然是有可能的，但那是屬於「司法」的實務運作問題，而廢除死刑與否則是屬於「立法」的政策抉擇問題，焉可將不同層次的概念混為一談？也就是說，若因顧慮誤判而主張廢死，則在邏輯上恐欠週延。

在死刑存廢議題的思辨中，社會之主流價值認知：「人權」的實踐，應是體現於國家公權力之行使必須遵循「正當法律程序」，執法者秉持戒慎、悲憫之心念，兼顧加害人與被害人雙方的權益平衡，作出連被告自己都無話可說的死刑裁判，如此即無違反人權可言，自應依法付諸執行。若以「人權」為名而謂死刑應全面廢除，則在絕大多數國民倫理觀的審視之下，「人權」恐被污名化，人權工作者的形象亦遭貶損！

有人說「死刑制度之存在，無異國家殺人」，這種說法乃是忽略了世間有比「生命」更崇高的價值，那就是「正義」。西方哲學家康德說過：「正因為生命無可取代，故在正義的天平上，只能以謀殺者的生命來平衡被害者的生命。」這也正是刑法上「罪」與「刑」應該合乎比例的原理。因而，國家對於罪大惡極、人神共憤的殺人犯處以極刑，乃是實現正義的嚴肅執法，在論理及經驗法則上，不容以「殺人」這樣的詞彙來描述。

當然，吾人既然主張「死刑宜慎不宜廢」，則於反對廢除死刑之立法政策的立場上，仍然要堅持在司法上竭力防止有誤判死刑的個案發生。因此建議：死刑法制之設計，必須更加嚴謹。在審判程序，合議庭評議應採「共識決」，最高法院應採強制辯護及言詞辯論。在執行程序，於法務部設置「死刑執行審查委員會」，納入人權團體代表及社會公正人士，聽取死刑犯的最後心聲，作審慎的把關，務期達到「司法無冤」的理想境界。



# 台灣關係法與 美中三大公報

文／陳隆志（現任台灣新世紀文教基金會董事長）  
台南一中第一名畢業保送台灣大學法律系  
一九五八年台灣大學法律系第一名畢業



美國自1979年與中華人民共和國（中國）建交以來，始終採取「一個中國，但不是現在」的政策，並以《台灣關係法》及美中三大公報，作為「一個中國政策」的支柱，一再強調台灣的將來必須以和平方法解決。

在冷戰後半期，美國政府採取「聯中制俄」的外交政策，先後與中華人民共和國簽署1972年的《上海公報》、1979年《美中建交公報》與1982年《八一七公報》。在《上海公報》中，美國「認知」（acknowledge）中國的立場——台灣海峽雙邊的所有中國人都認為中國只有一個，台灣是中國的一部分。

美國政府對此一立場不提出異議。在《美中建交公報》中，美國「承認」（recognize）中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府，並「認知」（acknowledge）中國的立場——中國只有一個，台灣是中國的一部分。在《八一七公報》中，美國重申《美中建交公報》，承認中華人民共和國是中國唯一的合法政府，並「認知」中國的立場——中國只有一

個，台灣是中國的一部分。「承認」與「認知」不同。在這三大公報中，美國始終沒有「承認」台灣的主權屬於中國。

《台灣關係法》的起源是美國國會為了避免美、中建交之後，對台灣與台灣人民的權益造成傷害所通過，經美國總統簽署後公布為美國法律。《台灣關係法》在實質上將台灣當做一個國家看待，在「非外交關係」的基礎上，繼續維持美、台雙方在商業、文化及其他關係；美國有義務提供必要的防衛性武器，維持台灣自我防衛的能力。

《台灣關係法》與美中三大公報在美國國內法的效力不同。《台灣關係法》是經由國會依立法程序表決通過，並經總統簽署公佈實施的法律；而三大公報則是美國總統依其自身的外交權限所宣佈的「單純行政協定」，並未經過國會的表決通過。因此，《台灣關係法》的法效力與位階高於三大公報，這是美國立法及行政部門的共識。

# 台灣關係法與台灣的民主化

文／陳隆志

《台灣關係法》是規範台灣與美國之間關係的美國國內法，台、美之間雖然並沒有正式的外交關係，但是《台灣關係法》自生效以來，為台灣帶來安定成長的環境，特別是促成台灣政治的民主化與本土化，在台灣演進成為一個主權獨立國家的過程中，《台灣關係法》扮演非常重要的角色。

《台灣關係法》第2條C項強調「本法律的任何條款不得違反美國對人權的關切，尤其是對台灣人民的關切，維護及促進所有台灣人民的人權是美國的目標。」《台灣關係法》於1979年4月10日生效，當時的台灣社會還是在中國國民黨威權戒嚴統治之下，台灣人民的集會、結社、言論、出版與示威遊行的基本人權受到嚴重的壓制。

1979年12月10日台灣發生國際矚目的「美麗島事件」。原本是一場由民主運動人士所發起，以紀念世界人權日為訴求的街頭演講與遊行，因為中國國民黨政權採取先鎮後暴的手段，引起激烈的警民衝突，事後中國國民黨

展開全面整肅，參與美麗島事件的民主運動人士遭受逮捕、拘禁、起訴、審判與入監，台灣社會充滿了恐怖肅殺的氣氛。

維護台灣人民的基本自由與人權是《台灣關係法》的重要內涵。中國國民黨政權在「美麗島事件」的大逮捕，引起美國國會、國際人權組織與國際媒體的關注；美國國會的參眾議員，尤其是參議員甘迺迪（Edward Kennedy）與培爾（Claiborne Pell），眾議員索拉茲（Stephen Solarz）與李奇（Jim Leach），更是在美國國會為台灣人民仗義執言，爭取台灣的民主改革與戒嚴法的解除，給當時的中國國民黨政權帶來真大的壓力，也激發了台灣人民打破威權戒嚴、追求自由民主的勇氣。

台灣政治的和平演變轉型，從專制獨裁走向民主自由，是近代國家發展的一個典範。2008年馬氏政府上台，推動終極統一的政政策，對台灣的民主帶來前所未有的傷害，也對美國落實《台灣關係法》維護台灣的和平穩定與促進台灣人權的目標帶來挑戰。

# 民主發展與大法官的使命

文／蘇俊雄

台灣大學名譽教授、前任大法官



## 一、前言

踏出南一中校門以後，正逢首屆大學聯考。在校時，準備考甲組的，卻因為聯考跨組分發的結果，到台灣大學念法律。大學畢業後並沒有考上司法官，正遇台大設置法律學研究所，乃攻讀碩士課程，學習德文，畢業後赴德留學，專攻法哲學與比較刑法學，對文化法理學方法論，有惟進一步的學習心得。民國六十年返台服務於台大母校，教授刑事法學課程。民國六十六年，適戒嚴體制的台灣社會，開始吹民主化改革之風。惟其時中央民意代表尚未全面改選，民意固在「省議會」非「立法院」，乃恭敬桑梓，回台南縣競選省議員，因係「書生問政」，勤學履道之士，感動鄉親，遂能以最高票當選，得機論政，奔走於課堂、議壇、與鄉里中間，努力不負所託。期滿改任省府委員，參與省政，著書立論，宏揚民主法治理念。民國七十六年政府解嚴，國家銳意革新，勵行民主法治。乃又於民國八十二年出任國民大會代表，參與憲改工程，深體做為一位法律人的使命。乃獲總統提名出任為司法院第六屆大法官。從而，得有機會轉換司法人生跑道，切磋憲法學理、砥礪司法良心，在憲法守護者的崗位上，努力實踐憲法對於人權的許

諾，也盡力嘗試深化，鞏固台灣的憲政民主。以下心得，就教於同窗學長。

## 二、大法官的政治特性與憲政使命

職司憲法解釋與違憲審查的大法官，由於主要是以會議的組織與程序進行決策，所為決定又大多針對抽象的規範課題而非裁決具體的爭議事件，所以其是否還能夠被界定為一個司法機關，時常受到論者的質疑。大法官的決策模式與決策形式固然應該被檢討，可是對於司法權限的界定與理解，吾人毋寧也有反思的必要。如果我們不拘泥於對司法權的特定理解，宏觀地比較分析各種違憲審查制度的異同，則我國的司法院大法官，不論在制度權限、組織生態或者決策文化上，無疑仍具有相當程度的「法院性格」可以說是一種特殊型態的憲法法院。就任大法官之後，個人自也應改一向「學術自由」的作風，努力循規蹈矩地去扮演一位司法人員。

司法違憲審查主要是針對法規範的「合憲性」所為的法律判斷，其運作無疑需要滿足一定程度的「明確性與實證性」，才能維繫憲法秩序的統一與穩定。不過，憲法秩序的形成與恆受政治、經濟、社會、文化等多重因素的影響，憲政主義的規範理念，與民主政治的理想

之間，更有著複雜的辯證關係。法規範的合憲性問題，因此無法單純從規範邏輯的演繹推理，得到極致的判斷，而必須在民主國、法治國等立憲民主政體的基本價值決定上，就相關的基本權利、國家與社會利益，或者權力分立的制度原理，進行審慎的權衡，並且在權衡的過程中時時注意司法者的權限與角色分際。從而，有關民主政治所引生的規範爭議，大法官自應以比較開放、包容的胸懷來面對，而不是逕以空洞、狹隘的法匠思維，取代規範實踐過程中的價值對話、法理辯證及政策討論。

在理解了民主憲政法秩序的開放性與多性之後，我們也將對司法審查採取合議制與公布不同意見的運作模式，有更深刻的省思。司法違憲審查權的運作之所以要採合議制，與其說是為了集思廣益來確保所做成判斷的正確性，不如說是因為合憲性問題的規範判斷往往存在「合理的異議」。需要透過進一步的思辯討論，才能探求出規範共識或者多數意見。也正因為合理的異議是多元社會的常態，需要的是互相尊重而非打壓消音。所以在做成解釋之際，一併公布個別大法官的不同或協同意見書，雖然可能有損於多數解釋的權威，但是更深刻了包容多元的憲政理念，並且可以促成進一步的溝通討論，為後續的憲政發展積蓄能量。

案件審理過程中，應該如何在堅持與妥之間求其平衡，拿捏自己尺度，對一個大法官而言，是為最嚴肅的司法哲學課題。個人經驗，以為認真參與審議，應該是大法官最重要的工作倫理，傾聽審議中不同意見的發言，在討論過程中時時反省自己的法律確信，而且也應該嘗試去用其他人可以理解的話來說服別人，倘

若在思辨討論之後仍無法認同多數大法官的意見，則應勇敢地表達自己不同或者協同的意見，以對社會及對自己的良心交待，畢竟，持續不斷的批判討論，總比一言堂式的構成決定，更能反應多元開放社會的政治情況，促進憲政理念的成長。政黨輪替以後，藍綠爭議不休，包容不同意見的哲學，毋寧也是培養民主政治風度的重要因素，特將個人所思敘供參攷。

### 三、民主社會的法制特色

在現代法治國家，因法律體系與其他社會規範分離發展，以及司法獨立專業化的結果，往往較注重法律嚴格的「邏輯性」；加上社會變遷急速，法制改革腳步有時跟不上時代的需要，而形成「惡法亦法」的弊病，急待國家立法革新改善。美國最高法院法官Oliver W. Holmes曾經說：「法律的生命，不在邏輯，而是在經驗」。大陸法系的法學家平丁(Binding)在其著作「規範理論」中，雖然強調法律的抽象邏輯概念，但亦指出法律的「文化連帶性」，提醒我們在適用抽象性的法規時候，必須注意其社會相當性。今日我們的國家，有許多法規配合不上社會發展的需要，或與社會實情脫節而形成「惡法」，為民眾所垢病。法官依據良心獨立審判，如果未注意到民眾對於惡法的指摘，勢必將得不到社會的信賴。因此，如何使法律與社會脈動同步發展，亦是法官行使法律良心時，應注意的課題。

從我國社會政治文化發展的情形而言，以往在國家戡亂及戒嚴法律體制之下，司法官的職權行使，多少會偏重於「治亂世用重典」的法律政策考量；而在傳統威權統治的司法行政之下，所謂「司法倫理」的涵義與實踐方式，

亦必然與今日講求「人權保障」與「多元開放」的要求，旨趣相異。

今日民主法治的發展方針，已經指向講求人性化、合理化的科學管理及福利社會的發展；司法官的價值觀念及作風，是否能配合時代潮流的腳步，而作調整，亦將會影響其良心與倫理的內涵，而反映在其自我形象及社會對其人格形象的期待之上。尤其是面臨司法革新政策的走向，司法人對於一向被認為與司法人格息息相關的良心與倫理，如何在社會變遷過程中加以重新體認，以實踐司法人維護正義的憲政使命，自有內省與展望的必要。在嶄新的民主憲政時代中，喚回司法的自信社會信賴，實踐法律人追求正義與真、善、美的理念價值。

就憲政法治文化的發展，哈佛大學中國思想史權威史華慈教授，在「當代中國文化與政治領域的角色」為題的演說中，特別指出：當政權一旦遇到財富時，民主就會腐化；因此主張政治秩序必須建立在法律之下，而且要根據法律程序及其強制性始可。不幸的是，台灣的民主憲政深受中國傳統的文化的影響，將王權建立於道德規範，也就是「禮」的基礎上，以致於在民主政治過程中，自不免產生若干不能落實民主的盲點。我們的社會發展，當前重要的契機是在於國家的現代化及政治的法治化。上述的西方觀察家對於我們當前政治領域的發展的批評，自是發人深省。

比較觀察中西方的社會與法制發展，西方社會的現代化，從個人思想自由的解放、產業革命及法治國家乃至於福利國家思想的催動，有其社會文化本身自、動的力量，而普遍存在於法律的社會價值觀念體系之中；相反的，中

國社會的發展，受到政治、革命領導的影響很大。所以在社會自動反應全民「共同意志」的法制及觀念尚未形成之前，法治觀念的建設，對於社會的現代化發展，有其積極的意義，這亦是發展法律倫理的意義之所在。不論是職司憲法爭議事件的大法官，乃至一般司法人員，都應加強憲政思維、強化民主辯論，加強民主思辨，方能迎接開放多元的民主建設使命。

#### 四、結語

面對台灣社會開放多元的憲政法制之發展，司法官由於其傳統的保守性作風，往往與社會脫節，對於許多動態的因素，較難掌握。但是法官透過法律的解釋與適用，本質上亦有通情達理、實現法律具體妥當價值的使命。司法官固然不必亦不能像其他行業的政治、經濟、社會人才，積極參與民主政治之興革，但是透過法律解釋、避免惡法亦法，也是積極實現正義的職責，更有本諸良心與道德勇氣，全力以赴的必要。

政治人與法律人對於民主法治的推動，有一定的任務分工。學者杜奇耶(Tocqueville)曾經在一八三三年發表其對美國民主社會發展的觀察，即指陳美國法官對於美國憲政秩序建設的貢獻。在十七世紀初葉，美國的法律人同樣是反對當時英國統治而流亡到新大陸的熱心革命志士，但是等到建國之後，卻以過去英國法律的經驗，在十八世紀終結拓荒時期浪漫的法制而重整英美法的體系，奠定了憲政法治的大國宏規。法律人政治使命的實踐，實不亞於任何革命志士的貢獻，堪為後世典範。

# 企業經營者 應有之新觀念

文／文錫燧



壹、企業之興衰成敗取決於企業老板經營同仁之領導力(LEADERSHIP)之優劣，而經營者之優劣取決於其品德之優劣。

貳、古代聖賢遺訓『修身、齊家、治國、平天下』。所以企業老板必須從自身做起，奉獻一切努力給社會。

參、企業老板蒙受許多恩人之厚恩高誼，所以企業老板必須向這些許多恩人感恩感謝、感恩圖報。

肆、企業老板絕非「發出命令而待人向您服務的人，而卻是「德高望重」，「眾望所歸」，能夠促使員工為您工作服務的人，有能力能夠讓員工感謝您的人才好。

伍、企業經營者係對企業經營管理，適才適所的人，所以是肩負責任(RESPONSIBLE)的人。

優秀的企業老板，係能夠滿足社會需求(SOCIALNEEDS)之人，即能夠圓滿達成，其社會任務(SOCIALDUTIES)的人，亦是完滿、完成其任務責任的人。既然能夠負責，如此的人，自然自己能夠負責自己的未來命運。由此可見，不追求「失的原因」及不責備懲罰認

錯，「而寧可謀求妥善善後改善對策」如此的人才才堪稱是最適才、適所、最適任的老板。

陸、企業老板應達成之任務，應盡之社會責任很多，列舉如下：

- (一) 必需時，應提供自己擁有之「善價值」(VALUEOFGOODNESS)，以便必需時提供為賠償之用。
- (二) 萬一損害發生時，設法補救「恢復損害(DAMAGE)」前狀況回復復元；
- (三) 更加努力增加「善價值」之生產、補強強化及改善；
- (四) 引咎辭職；
- (五) 查明清楚損害案件發生之原因，以便藉茲未雨綢繆預謀預防風險危機之發生於未然，兼做加強風險資訊(RISKMANAMGEMENT)與危機管理(CRISSMANAGEMENT)，兼顧兩全；
- (六) 負責改善；
- (七) 感謝感恩、感恩圖報；
- (八) 自我反省；
- (九) 企業老板對企業最重要的任務是累代教育。

柒、累代教育之核心是「企業倫理道德之繼承」。

換句話所謂「尊重道德較重要於學問、知識、資金、財產、權勢」。

捌、企業之社會責任任務，義務栽培教育人才。

玖、企業老板及經營者必須精通於風險管理(RISKMANAGEMENT)，銀行吸收資金之成本存款利率(DEPOSITINTERESTRATE)銀行運用資金收益放款利率(LOANINTERESTRATE)以及外匯匯率(FOREIGNEXCHANGERATE)這些銀行經營實務績效之優劣很重要。風險管理優秀者可未雨綢繆，預防發生經營危機，其危機管理可免掛慮。

拾、企業老板應該創設「企業員工提案制度(CORPORATEEMPLOYEE'SSUGGESTIONSYSTEM)，善用BRAIN-STORMING等之透過員工各自自由討論發表創意之獨創集團思考開會方法，謀求理想方法，改善企業經營才好。

拾壹、企業老板經營者應該具備之必需條件有多樣，列舉如下：

(1)企業經營必須避免邪惡，為實踐公正經營(FAIRMANAGEMENT)，藉茲完成提昇「善價值」而全力以赴。

(2)對他人的痛苦及悲哀明察秋毫，熱心於服務他人；

(3)對一切的他人能夠公正、圓滿、關懷的人；

(4)向恩人之恩情能夠深深感恩感謝，全力以赴而促使他人亦能夠分享其成果。換言之，自己對經營全力以赴，不但如此，而且有寬大的胸懷，自己努力、努力經營負起全責，而且促使他人分享，其讚賞成果的人；

(5)公益優先的人；

(6)先盡義務的人；

(7)曾經流行在日本企業界「年功序列制度」、「終身就業制度」、「企業老板後繼者世襲制度」已經不再那麼盛行流行，對這些制度，應該特別留意細心慎重處理才好。假如其他條件不適合，經營無實力，並非經營人才者，假如僅僅光是血緣者（家族親戚就特惠升格讓他（她）繼承老板經營，恐會有招來私人的不幸及公司社會之損害之虞。所以必須未雨綢繆防患災禍之發生於未然才要緊。

拾貳、企業老板經營者應具備之能力可由三方面分析，列舉如下：（一）工作能力(TECHNICALSKILL)包括知識、情報能力、表現能力、體力；（二）人際關係能力(HUMANRELATIONSHIP)（例如：教養、責任感(RESPONSIBILITY)、交涉力(PUBLICRELATIONSHIP)等；（三）企業管理能力（例如：先見力、決斷力）。

# 裝了輪子的民主

文／李弘祺（現任交通大學講座教授）  
1962年畢，台大歷史系畢，耶魯大學博士  
先後在香港中文大學、紐約市立大學教書



我一向很喜歡讀《紐約時報》星期周刊一個討論倫理問題的專欄。在美國，討論社會和家庭道德的文字一向比較少，《紐約時報》在大約四、五年前開闢了這麼一個專欄，十分難得。今天，作者討論了一個相對比較單純的倫理問題，但是它卻給我這個讀者帶來了難得的反思的機會。

問題是爸爸和女兒開車時，女兒要求必須讓她可以聽收音機上她喜歡的節目。爸爸就提議兩個人各分一半的時間。但是女兒認為這麼做並不公平，因為爸爸經常開車，自己一個人聽愛聽的節目，因此女兒在車上時，就應該讓她有更多時間收聽她所愛聽的節目。

作者回答這個問題時，清楚地說這個要求當然是不對的，因為女兒把她自己收聽收音機的時間和爸爸在車上聽的時間混在一起了：當爸爸在車上聽收音機時，女兒可能在她自己房間裏也在聽她愛聽的節目！所以爸爸的提議是十分公平的。問題似乎解決了，而且相當的「民主」。

然而，作者進一步說：不要小看這個問題，設想，如果媽媽也在車上，大家討論起這個問題，而媽媽站在爸爸那一邊，主張女兒最多只能有三分之一的時間聽她愛聽的節目，那麼這豈不造成十分不愉快的結果！多數欺負少數往往就是在這樣的情況下發生的。反過來說，如果這對夫婦有三個小孩，小孩子們都想聽重金屬，而父母想聽貓王，那麼一投票，很可能結果卻又變成這對夫婦要一路陪小孩聽重金屬到底。這當然是「民主」，但卻又算是什麼好的「民主」呢？

作者因此就這個輪子上的民主做更進一步的分析。他說她的太太就不一樣，不講究什麼民主，而主張說，既然是她開車，她就管控整部車子，因此必須由她決定聽什麼節目。這一點有點像中國人，認為父母的權利是絕對的，由不得小孩子們說東道西。孩子們如果聽話，那麼父母就會替他們設想，讓她們聽合適時間、合適內容的節目，只是小孩子要承認絕對的權力是在父母那裏就是。作者說，這樣的想



法就如同她管車子的剎車一樣，由不得其他乘客來插一腳。就是說，開車的人應該有絕對的權利。

但是作者又說：開車的父母雖然有一定的權利，這權利還是不應該擴大到聽收音機上面去。尤其專家們還沒有完全證明聽重金屬的歌會干擾開車的人的注意力。車上的民主是不是應該擴大到聽收音機這件事上就這麼有一個比較完滿的答案。

凡是在臺灣讀過書的人，沒有不知道孫中山拿開車來比喻民主〔民權〕的。他說國民就是搭車的人，他們還是車子的主人。政府則是司機，必須聽乘客的吩咐。只是乘客沒有開車的能力（其實當然有，只是踩不到剎車、操不到駕駛盤就是），因此必須信賴司機。孫中山沒有說的是如果司機能力不足，那麼就可以另請高明。或許孫先生本來是要這麼說的，只是三、四十年前的臺灣，這樣的話就是說了，也是白說，大概不會出版，更不會成為中學的教材。

今天的臺灣，所幸換司機已經有一定的機制，司機也不敢要乘客只聽司機要聽的節目（弘祺案：事實上，今天臺灣的計程車還是有一些司機強迫客人聽他們要聽的東西）。只是如何可以找出一個辦法讓司機和乘客都能有平等的機會來聽他們要聽的節目，這個問題還

沒有完全解決。如果一路上只聽到司機和乘客叫囂爭吵，鬧個不停，那麼大家都知道，這樣下去，難保不翻車。我認為：現在既然司機已經開起車子了，就是覺得上的是賊“車”（船），也只好認了，等到換司機的時候（所幸現在臺灣的公路上一路都有很好的休息站）再換他不遲。現在拼命在車窗上對外招手，嚎叫求援，好像車子沒有可以解決問題的機制，這當然會弄到外頭的人對這些乘客感到不可理喻。

如果問乘客說：您們沒有換司機的機制嗎？難不成要回答說：我不要這樣的司機，請您們把他趕下來？我想聽了這話會同情乘客的人恐怕只有對岸的中國政府了！當然，恐怕有一半的臺灣人（弘祺案：現在大概不到三分之一了）可能真的是希望中國政府馬上來替換這個不稱職的司機的。

如果是我，我還是想向《紐約時報》這位倫理專家請教：這麼做好嗎？我想他大概也答不出個所以為然來。不過，或許他會這麼說：「最好還是暫時接受他操控剎車的權利！裝了輪子的民主畢竟還是有它的限度的。」

2005年九月18日

2010年十月5日修訂

# 再見 想做就去做的時代

文／李弘祺

這是我六年前的舊稿，由於我覺得裏頭所表達的信念仍然是我所相信的，因此我把它略事修改，拿出來跟大家分享。

CNN剛報導凱瑞已經致電布希總統，承認總統選舉失敗，並恭喜布希競選連任。雖然俄亥俄州的選票還沒有計算完畢，但是凱瑞認為國家分裂不可再拖延下去。因此確定了他不可能贏過布希之後，決定接受敗選的結果。凱瑞的決定充滿了高貴的運動家精神，我激動地流下淚來。作為一個美國大學的教授，我一向同我的同事們一樣，傾向支持民主黨。近年來，由於布希的國際政策一直讓我十分困擾，難以接受，因此我暗中希望凱瑞可以當選。然而，布希一旦選上，成了我這位台美人的總統，我也必須接受他了。現在是療傷止痛，全民和衷共濟，在布希總統的領導之下，仰頭向新的四年邁進、創造一個更為美好世界的時刻。

CNN政治分析家指出，這一次的選舉有一個十分重要的特色，就是保守的觀點已經成了美國思想和行為的主流。關心道德價值的選民，差不多將近80%投票給布希。美國的思想在二次大戰之後，逐漸走向自由開放，提倡批判一切傳統的生活方式和信念。思想家不再認為有任何理念或價值是神聖的，必須永遠維持。這種情形

從六十年代以來，透過反對越戰的風潮，儼然成為美國思想態度的基調。美國的電影、戲劇、音樂、同志活動、墮胎政策、以至同性結婚，以及其他林林總總的社會價值得到了充分的解放。這些發展本來都很好，但是很多人免不了深深感到這麼多的變化已經造成了價值的混淆。記得在1992年時，克林頓競選總統，他提倡「同情心」（compassion），要人們對社會上受歧視的人同情，容忍他們私人的生活方式。但是這些年來，非主流的解放漸漸造成了一種「後現代」的挑戰，有後來居上的情勢，簡直要喧賓奪主；連爭取人家的容忍或同情都認為不是他們努力的終極目標；他們真正的目的是要人們接受他們的行為和生活方式是「完全的正常」，但是由於人們長期的歧視，因此他們必須享受正常人所沒有的特別立法的保障。拿軍隊裏的同性戀現象為例，美國官方的態度是「不聞不問」，但是同志們認為這樣的政策不能接受，堅持要美國政府正式立法，保護同志在軍隊裏可以公開活動。這就造成了許多本來認為彼此應該互相尊重，不要強迫別人接受對方的生活方式的人引起了強烈的反感。

一對男女戀人如果一定要在街上公然接吻(更不用說愛撫或做愛)，路人不免會側目，覺得厭煩，或許還有人會上前干涉。但是美國政府並沒有特別立法來規定男女公開接吻必須接受保護。然而，許多同志卻要求地方或聯邦政府必須特別立法來保護他們的「酷兒」(queer)行為。當然，由於人們過去長期歧視同性戀的行為，所以同志公開表現他們的戀情時(尤其公然接吻)，極容易引起人們加以干涉、甚至於攻擊；立法承認他們的權利或許有一定的需要。然而，一而再、再而三地推動這種立法，徒然激起了許多人的反感。

從六十年代以降，美國社會的價值已經完全世俗化。我記得1969年，我初到美國讀書，那年的聖誕節我到紐約長島的蠔灣(Oyster Bay)過聖誕。我的主人姓Lattimer，是典型的祖先來自英格蘭，信奉基督新教(清教徒的後代)的美國人，是所謂的「黃蜂」(WASP)。我很單純(或許在他看來是幼稚)地問他們聖誕夜是不是要去參加子夜崇拜。我的主人竟然好像十分尷尬，同他太太說，「我們好像平常不去的吧！」我當時十分驚訝，因為這和我所了解的美國人不一樣。今天回想這件事，可以了解他們為什麼這麼做。因為受當時的思潮和意見的影響，很多人認為繼續去教會是一件很跟不上時代的事，也是有知識的人所不屑為的做法。當時的美國正到達反越戰的高潮，知識界的世俗化傾向更是如日當中，因此，我的主人竟然要假裝他們並不是一個信教的家庭，而且還要給我家中本來就沒有宗教傳統的印象。

1980年雷根當選美國。當時我已經在香港教書，主持中文大學的國際交換計劃。我們舉辦了一個討論會，請了兩位同事和兩位美籍的記者來座談。當時一位同事主張這是一個重要的時刻，因為雷根的當選代表了美國六零年代自由、放縱、世俗化、「想做就去做」那樣的時代已經結束，美國將會逐漸保守。當時，「想做就去做」的口號正好由於Winston煙的廣告使用它，因此在香港流行起來。香港在英國人的統治之下，是一個法制基礎比較健全的社會，加上英國人善於揣摩中國人的保守態度，因此整體言之，香港是一個道德觀念十分保守的城市。Winston煙的廣告用了「想做就去做」的口號，引起很多人反感，不久之後，Winston煙果然不得不把它改為「該做就去做」。對保守的香港來說，雷根和之後的布希在十二年當中，美國似乎一點都沒有變得保守。經濟政策也許有，但是社會價值卻仍然非常的開放、異常的自由。不過，就我的觀察言之，學生大量地走回去學校，學習態度逐漸認真，而校園也平靜了許多。但是，除此以外，美國的社會似乎依然繼續奔向那種沒有價值、沒有是非的後現代的、壯麗的新世界。

1992年美國國會改選，共和黨成了眾議院的大黨。這是很久以來的頭一次。雖然總統由民主黨的克林頓選上，但是共和黨能變成多數黨，畢竟是得來不易。如果我們說美國的社會已經從長期的民主黨控制下逐漸走向保守的路徑，或許這時才是真正的轉機。民主黨發現他們不斷製造議題的力量已經消竭；他們過去和知識人結合，頗能操控美國的思想和價值取

向，但是到了今年，這樣的結合已經無法再繼續支配美國的思潮，更無法像鴉片煙一樣，繼續刺激人們已經疲憊的軀體。共和黨一向比較保守，跟在民主黨的屁股走，但是從這一年開始，他們把握了多數，意氣風發。雖然美國眾議院議長Gingrich因為自己出了一堆糗事，以致一時間把共和黨弄的灰頭土臉，但是美國民眾開始支持共和黨，連帶保守的信息也開始進入主流。同時，1989年由於共產主義國家的相繼解體的事，使得美國人更為堅信：從十八世紀以來，西方所建構的民主自由社會和價值確是人類共同理想，也是日後人類社會全體都會一起奔馳的共同目標。福山所寫的《歷史結束了》一書替這樣的信念提供了形上學和歷史哲學的基礎。

九一一事件喚起了美國人愛國的情緒。其後的許多暢銷書都是關於美國獨立戰爭時代或建國早期英雄領袖的傳記，也有許多紀念二次大戰時期美軍奮勇事蹟的書，包括出版他們在前線寫的家書或日記等，顯示出這兩段歷史在美國人的共同記憶裡，又重新登上了前台，呼喚著他們心中深處對民族或國家的熱愛。

這三年來，美國的保守氣氛更進一步影響思想界。我認為今天的美國知識人已經又開始深入檢討自由民主和法治的真諦。過去那種把放縱當作自由、把不分是非、輕重或先後都視為等同，只依賴法治的程序來保障齊頭式的利益分配的政策，受到了新的挑戰，但是更重要的是知識人開始警覺到他們對社會或社區負有道德的責任，必須設法努力保障社群的認同和傳統，以及由這些傳統發展出來的價值。

就好像二十年前的香港一樣，我們大家開始警覺到不能只是要爽、要想做就去作，而是必須嚴肅地面對想作的事是不是社會所可以承受的價值。在一個多元的社會裡，法治十分重要，但是法的功能就是在保障程序的公正，並從而建立實質的、共同可以遵循的標準，不能完全只依照自己的興趣和一時的衝動「想做就去作」。

從美國近年來的思潮，我不禁想到今天的台灣社會。它的確已經充分的開放，而充滿活力，欣欣向榮。這些都是好的現象，但是，我們不能不感到台灣的社會，其實已經不只是「想做就去作」，而是已經變成了「敢作就去作」。這是一個極為荒謬、沒有公義，而只有蠻幹的世界。

保守不是我們要的東西，但是開放和自由又是極為高超的境界，它必須依賴人對自體有完全的了解，從而知道如何約束自己，讓自己的身心都屈服在自己宣示的理想下面。這樣的自由才是真正的自由。他並不放縱自己，而是要用自己的價值來克服自己，好讓自己的言行新年都沒有過時，這纔是真正的自由。這樣的自由才具有真正的基礎來與歷史對話，並創造真正的無我天地。

美國大選的結果已經出來，人們注意到道德價值竟然成為這次選舉的重要特色。我們不能不思考今天的台灣的社會價值，並希望大家能從一個更宏觀的、更細膩的角度，來思考這個世界性思潮的新路向。

2004年十一月初稿

（原登於該月6，7兩日的《自由時報》）

2010年十月5日修訂

# 台南市直轄市之 都市發展願景

文／莊德樑

台南市政府都市發展處副處長



98年9月間應台南校友會前會長陳俊朵之邀約，參加統一企業總裁林蒼生親自接待台北市校友會來訪之盛會，認識諸多位母校學長，倍感榮幸。

學弟長期任職在台南市政府都市發展部門，適逢98年9月1日內政部發布台南縣市合併改制升格為直轄市，並自99年12月25日起實施。近一年來台南縣市各部門，均為合併事宜，進行很多之協調討論，學弟謹就蒐集之資料，將縣市合併較熟悉之都市發展潛力及願景略述一二。

其實台南縣市在民國34年之前均屬同一行政轄區，本就一體的，當年國民政府收復台灣，改日治時期之台南州為台南縣，同時州轄之台南市改制為省轄市，台南縣市才分屬不同之行政區迄今。98年6月台南縣市以「風華再現台灣歷史首府，打造大台南國際新都會」為主軸，向行政院提報合併改制直轄市並獲通過，再度合併為一。

台南縣市合併依相關數據統計，目前具有數項潛力條件，舉例如下：

## 一、產業發展條件：

- (一) 平均每人農漁牧業年產值達21,867元，全國最高。
- (二) 平均每人工商年產值達76.6萬元，優於台中縣市及台北縣。
- (三) 農漁牧耕地面積及水產養殖面積優於其他縣市。
- (四) 擁有17所公私立大學院校，14座工業區及科技園區，有豐沛的研發能力促進產業升級。

**二、發展腹地條件：**地勢平坦，平原面積達13.72萬公頃，及可供發展腹地面積比例，均為全國之冠。

**三、水資源條件：**5條河川、9座水庫總容量105,943萬立方公尺，平均每人可用水量為565平方公尺，水源充沛。

**四、文化條件：**國定古蹟22處，全國之冠，縣(市)定古蹟107處，遺址187處，均執牛耳，並擁有全台第一條街(安平延平街)、全台第一座城堡(安平古堡)、全台首學(台南孔廟)，並為南島語系的發

源地及留存最豐富平埔文化的所在地。

其次，台南縣市合併後，較具共識之都市六大可能願景及做法略述如下：

### 一、文化—文化首都、經典城市

- (一) 打造深度文化旅遊城市，注重國際行銷與交流。
- (二) 建造大台南文化生活圈，增建藝術、生活博物館。

### 二、生態—四生均衡、永續城市

- (一) 跨域合作，加強生態地區保育維護。
- (二) 規劃防災城市，全面治水與管理。
- (三) 發展生態城市，建立綠水雙軸創新發展。

### 三、科技—綠色品牌、欣欣城市

- (一) 積極發展綠能產業並培植農業生技產業發展。
- (二) 加強文化與科技產業相互結合。
- (三) 整合產官學創新能量，加強資訊智慧城市基礎建設。

### 四、農業—精緻深耕、樂活農村

- (一) 在地農業生產基地優質化，產品行銷國際品牌化。
- (二) 以商輔農，創造產品需求，發展品牌農業，農業觀光與小吃。

### 五、觀光—城鄉山水、優質城市

- (一) 觀光資源整合、活化、再利用，並整合行銷平台。
- (二) 開創各區特色，以城鄉山水、文化創意，打造世界多元文化觀光城市。

### 六、交通—安全低碳、便捷交通

- (一) 健全大眾運輸系統，並提昇港口、機場、高鐵門戶運輸
- (二) 運輸工具節能減碳與城市產業、觀光結合，帶動台南經濟發展，提昇市民生活品質。

都市之發展與建設，需要集合眾人之智慧方可成，新的台南市亦然，並期待諸學長多多指正。



# 當代儒商 經濟管理思想分析

文／陳文彥

前華通電腦監察人  
中華租賃公司董事



易，無私也，寂然不動，感而遂通天下，孔子贊易為經作傳，行天道正人德。聯合國文教組織奉孔子為世界十大聖哲之首，英國哲人羅素慨稱只有東方儒家思想才能挽救西方頹敗之風，1982年8月26日美國舉行祭孔大典時，雷根總統致賀辭，尊崇孔子為全人類的聖人，為世界永恆的道路。如今萬世師表之儒藏周易哲學之義理，象數、占卜、圖學，結合道家太一精華，佛家慈悲智慧，匯集諸子百家之長，在台灣民間廣為流傳。為維護中華民族五千年固有傳統文化，教育國民，破除迷信，淨化五術，提供台灣產官學研各界之學術交流平臺，中華民國天文理數學會特別成立堪輿、天文擇日、命理醫卜之易學指南、網路交流會館(okfate@yahoo.com.tw)之諮詢服務。

中國大陸於1999年九屆全國人大二次會議通過憲法修正案，在憲法第五條增加一款，規定共和國實行依法治國，建設社會主義法治

國家。中國百年來，對西方法治的推崇，批評儒家，改革開放之後，引進西洋法治建設的經驗，缺乏德治的價值觀，雖然經濟強盛之中國亦將重此淪落，老子曰：法令滋彰，盜賊多有。孔子曰：其身正，不令而行，其身不正，雖令不從。胡錦濤有感於此在2006年提出：「八榮八恥」為新時期之基本道德規範

孔子主張道之以德、齊之以禮來教育人民。孟子曰：「不信仁賢，則國空虛，無禮義則天下大亂」，又說：「徒善不足以為政，徒法不能以自行」，管仲曰：「禮義廉恥國之四維，四維不張國乃滅亡」，三民主義主張的倫理，民主與科學，是為中國儒家文化思想的重心。重視倫理五常，是為當代儒商經濟管理思想的導師。中華民族幅員廣大，歷史悠久，民國成立以來，歷史因素，加上各山頭的意見分歧，使得民主制度未能運轉落實，若是各方領袖尊從孟子「民為貴，社稷次之，君為輕」

的民主思想，把自私自利的君權主義轉化為服務社會的民權主義，尊重他人，互諒互信，人心善言信，成仁取義，則天下歸一統矣！

台灣要考慮-全民之大團結，拚經濟學習香港趕上美日，增加人均所得，福國利民。近年來台灣強化服務業的質量，例如金融業、律師業、和財務會計管理業，強化優值的人力資源，重新構建末年黃金十年整軍藍圖，政府已了解到扶助企業界，要重視生產要素，投資導向以及創新能力的分析管理。現在台灣希望在於提昇全體國民的教育程度，知識和文化的水平，努力培養人才接棒，而人才之培養，首先要重視在地固有傳統文化的傳承與發揚。強化人力資源，結合海內外人才，資金

與技術共同奮鬥。那麼，台灣將成為自由中國永遠的東海明珠孔子學說集古今學術之大成，深深影響亞洲兩千五百多年，放之四海有其普世價值，丹麥著名物理學家波爾Bohr在其榮譽族徽圖案，選擇中國太極圖用以表達他的量子力學互補原理，並且刻上一句名言：Contrariasunt complementa，意為對立即互補。漢字起源於易掛干支。黃帝時代倉頡造字也有八掛太極思想，演化五千年，內存道德性靈天人合一的學問。台灣如何應對金融經濟大動盪的時代，也惟有重新審視民族固有道德文化，行中庸之道，才能立足於世界，千秋萬世。

## 由《易經·謙卦》談為人立身處事的看法

說文：《謙，敬也。》謙卦六爻皆吉，乃六十四掛所獨具，謙卦初六爻爻辭：《謙謙君子，卑以自牧。》是終身可修行獲吉利的美德，

尚書云：謙受益，滿招損。

史記記載：公元前五百多年，老子說過，聖者隨時而行，賢者應事而變，智者無為而治，聖人處世，遇事而不背，事遷而守，順物流轉，隨時而行，任事自然。調和而順應者，有德之人也，隨勢而順應者，得道之人也。

老子認為觀物之根本，生死，是非，貴賤，榮辱，皆人為之價值觀，究其根本，同一而無別也，即是大道。因此驕傲而看不起人時，執著人我相，不能放下，不謙遜忍讓不能成道。

易經六十四掛之中，惟有謙掛之好謙，讓我們學習到古聖先賢莊子所講的：《以有涯隨無涯。》認識宇宙世界人外有人，天外有天的道理。

謙掛上坤下艮，代表地之中有山，進德修業者，時時刻刻克制自己過於剛的個性，才能謙虛精進，尊重別人，謙輕即是自重之義，君子效法無盡的海洋，謙虛處下，所以能納百川。

人世間的道理不論是個人或是社會國家，均應遵守謙卦，勞謙自牧，達到天下為公，自由平等，世界和諧的大同世界。



# 中華文化的藝術精神

文／陳文彥

中華文化倫理道德傳統和藝術精神修養，代表了中華民族的精神文明。而儒家的傳統文化中，以藝術為道德教育的工具，詩教結合樂教。將豐富而多采的藝術美學，教育國民。孔子認為，讀詩可以發心志和觀察力，培養合群，舒發情感。詩書的道理，近可事奉父母，遠可服事君上。此外，讀詩還可以認識鳥獸草木之名稱。故：“不學詩，無以言”《季氏》，對於樂，孔子尤其重視，與禮並論。認為樂體現了真善美的統一。他讚嘆韶樂說：“韶盡美矣，又盡善矣。孔子在齊國聽韶樂，竟“三月不知肉味”，說道：“不圖為樂之至於斯也！”《述而》論述詩、禮、樂三者的關係是：“興於詩，立於禮，成於樂。是為人格養成的最高境界。。在人生的道德和藝術修養上，陶冶性情，潛移默化，變化性靈氣質，修身齊家，治國平天下，達到真善美和諧統一的理想社會。

老子和莊子非以體現藝術作為追求理想的人生境界。他們的思想，無心於藝術，也無具體藝術創作，回歸於形而上的道；這種人生體驗的了悟，。不必講求實際藝術品的創造，是人生真善美的極致……。中國藝術的基本內涵，具有深邃的哲理性。魏晉玄學融會儒道，提倡“得意忘象”（王弼），“寄言以出意”，“求道於言意之表”（郭象）等思想方法，開啟了中國藝術以“立意”、“傳神”、“求韻味”為上的基本精神。

選讀周（敦頤）、張（載）、程（顥、頤）、邵（雍）、朱（熹）、陸（九淵）、王（守仁）等理學家之名作和作，傳記，處處可感受到詩文載道（周敦頤《通書二·文辭》：“文所以載道”），談文藝以明道，（陸九韶（象山））理學將哲理與藝術合為一體，在發展中國文化的藝術精神傳統方面，絕不亞於先秦之儒學、魏晉之玄學和唐宋之禪學。宋理學大師周敦頤，原名敦實，茂叔，今湖南道縣人(1017~1073)，著作有《太極圖說》、《易通》、《愛蓮

說》、《拙賦》等。

《愛蓮說》文字雋永、寓意深遠……。水陸草木之花，可愛者甚蕃。晉陶淵明獨愛菊。自李唐以來，世人甚愛牡丹。予獨愛蓮之出淤泥而不染，濯清漣而不妖，中通外直，不蔓不枝，香遠益清，亭亭淨植，可遠觀而不可褻玩焉。予謂菊，花之隱逸者也；牡丹，花之富貴者也；蓮，花之君子者也。噫！菊之愛，陶後鮮有聞；蓮之愛，同予者何人？牡丹之愛，宜乎眾矣…佛教蓮花有四德：一香，二淨，三柔軟，四可愛，譬如真如四德，常樂我淨，比喻真如佛性。周敦頤《太極圖說》亦吸取道教思想，把道教的陰陽說、修煉法，融入易學，將傳統儒家思想精神，進行匯通，再創新。

藝術的視野，曠達而平靜；藝術的幽默，智慧而輕鬆。創造精神是中華文化藝術的靈魂。而藝術欣賞中同樣也有文化創造。古人云：“詩無達詁”（董仲舒），“含不盡之意，見於言外”（梅堯臣），“古畫畫意不畫形”（歐陽修）。這就是說，言象只是一種表意的工具，賞詩析畫者也可以此言象來表達其心中意契之意。欣賞者完全可以按照自己的感受去理解詩畫中的意境，無需受創作者所寄之意的限制。這就是欣賞者的文化創造。

中華文化的藝術精神體現極致與和諧完美，藝術家對畫面的經營佈置，詩句的平仄對仗，和樂章的高低緩急，無不煞費苦心，也反映出藝術家的修為。以《中庸》“執其兩端，用其中於民”為創作之依歸。

藝術精神的養成是離不開藝術創作和欣賞，無論是創作還是欣賞，輝映人生內心的情感，影響一個人的品格。因之，透過藝術修養培養藝術欣賞，提高人生的品味和理想境界，追求高尚的人格與人生的完美，有重要積極之意義，這就是中華文化的藝術精神。